

国务院国家大督查接近尾声直面房价猛涨与去产能难题

重庆机场，国务院参事夏斌正在等候飞往贵阳的飞机。

据小编了解，夏斌是国务院第3次大督查第16督查组的成员，回忆起几天前在重庆的日子，他向时代周报记者坦言“很辛苦”——此次大督查，第16督查组以国家工商总局局长张矛为组长，先赴重庆，再跑贵州。

“督查工作纪律严明，工作节奏很快，有二十多项的内容要督查，督查时，各方面的内容都要结合起来。”夏斌介绍。

为期半个月的国务院第3次大督查全面启动，20个督查组前往地方，摸底地方改革落实情况。根据国务院的督查文件要求，本次大督查的内容，包括保持经济平稳发展、推动供给侧结构性改革、促进创新驱动发展、保障和改善民生等4个方面共23项重点内容。

国务院的第一次大督查和第二次大督查，分别在2014年与2015年。“与前两轮大督查相比，这次最大的亮点在于实现了全国省份的全覆盖。”国家行政学院教授竹立家对时代周报记者表示。

十八大以来，李克强总理多次主持召开国务院常务会议，提到要求切实打通决策部署的“最先一公里”和政策落实的“最后一公里”。本次大督查，20个督查组手握“尚方宝剑”，剑指地方对相关决策的落地生效情况。

值得注意的是，国务院在通知中指出，一些地方和部门仍存在改革不深入、工作不协调、政策不配套、措施不到位等问题，存在个别干部懒政怠政和不作为乱作为等现象，影响了决策部署落地生效。由此可见，地方懒政和官员不作为，亦是本次督查的重点。

中国人民大学重阳金融研究院研究员卞永祖在接受时代周报记者采访时说道：“这次的大督查力度空前，表明了国家的高度重视，是下定决心要动真格了。”

国家统计局数据显示，8月部分经济数据中，各省钢铁和煤炭产量开始大幅增加，全国70个大中城市房价继续上涨，且涨幅比前几个月更为明显。这给20个督查组都提出了全新的课题。

目前，督查组行程接近尾声。“近期房价暴涨，导致资金没有流入实体经济，不利于供给侧结构性改革，同时还带动了水泥、钢铁等传统产能行业，使得去产能效果不理想，这些都应该是督查组应该继续重点关注的。”卞永祖继续分析道。

多名组长来自重要经济部门

国务院第3次大督查覆盖全国31个省份，共派出20个督查组—数量比前两次督查加起来还要多。2014年，第一次大督查派出了8个小组；2015年，第二次大督查派出了11个督查组。

20个督查组分工明确。第1至第5督查组“督部门”，负责督查国务院的有关部门；第6督查组至第20督查组“督地方”，负责督查31个省（区、市）和新疆生产建设兵团。

督查小组延续了以往的高规格配置阵容：组长由部长级别的官员担任，副组长由副部长级别的官员担任，督查组成员的来源，一是从国务院有关部门和各省（区、市）政府督查室抽调；二是邀请部分国务院参事和专家学者参加。

“督查组组长的高规格配置，首先表明国务院的重视程度。其次，在现行的制度下，部长级别的高规格督查，可以加强督查的严肃性和认真性，提高督查的效果。”竹立家对时代周报记者说道。

国土资源部部长姜大明是国务院大督查的三届“元老”。今年，他作为国务院第7督查组组长，带队考察天津与河北。2014年，他带队调研江苏、浙江和上海；2015年，姜大明转战督查东北三省。

三次大督查中，像姜大明这样的三届元老，只此一位。

根据今年已公布的组长名单，此前有过大督查经历的有第9督查组组长、海关总署署长于广洲，以及第10督查组组长、国家税务总局局长王军，两人都参加过去年的国务院第二次大督查。

细数第三次大督查已公布的15名组长，过半来自重要经济部门。第6督查组组长张勇与第19督查组组长宁吉喆，均来自国家发改委；第9督查组组长于广洲，来自海关总署；第10督查组组长王军，来自国家税务总局—本次督查侧重经济面向的意味，不言自明。落实围绕中央经济工作会议部署和《政府工作报告》提出的任务要求，是本次督查的工作之重。

国家发改委宏观经济研究员欧阳慧对时代周报记者表示：“国务院大督查就是要看地方是否落实了国务院的经济政策。同时，在地方督查可以发现新的经济问题，为下半年的经济形势预测做好一次‘摸底’”。2015年的第二次督查中，姜大明亦曾表示：“（通过督查），越走我们看得越清楚。”

“目前有些地方确实存在惰政的行为，地方官员不敢承担改革伴随的风险。督查实际上是给地方进行一个动员鼓励。” 国际关系学院副教授储殷对时代周报记者分析道。

督查组组长的选择与各地方存在的重点问题有无对应关系？卞永祖表示并非完全对应：“督查组组长的配置，或许和督查的地方有关系，但应该不是决定因素，不会完全根据督查地点的情况来组队。”