

今天召开的上海市政府举行新闻发布会上介绍了《关于本市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》制订及实施的相关情况。

上海市副市长、上海市新城规划建设推进协调领导小组副组长汤志平明确表示，上海“五个新城”不再是上海的卫星城和郊区新城，而是要打造“独立的综合性节点城市”。

“独立”“独立”“节点”，锁定这三个关键词，上海“五个新城”要各集聚100万左右常住人口，迎来新一轮发展热潮。

接下来，上海将在人才、土地、财税等方面给予“五个新城”建设政策支持。

发展目标：2035年“五个新城”各集聚百万左右常住人口

上海“五个新城”是指嘉定、松江、青浦、奉贤、南汇五个区域。

根据上海市政府发布的《关于本市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)，至2025年，“五个新城”常住人口总规模达到360万左右，新城所在区GDP总量达到1.1万亿元，新城基本形成独立的城市场功能，初步具备综合性节点城市的地位。具体表现为四个方面：

——产业能级上，新增一批千亿级产业集群，新城中心初步具备上海城市副中心的功能能级，新城成为上海产业高质量发展的增长极、“五型经济”的重要承载区和产城融合发展的示范标杆。

——公共服务上，拥有一批服务新城、辐射区域、特色明显的高能级公共服务设施和优质资源，形成保障有力的多样化住房供应体系，15分钟社区生活圈功能更加完备。

——交通出行上，形成支撑“30、45、60”出行目标的综合交通体系基本框架，即30分钟实现内部通勤及联系周边中心镇，45分钟到达近沪城市、中心城和相邻新城，60分钟衔接国际级枢纽。

——环境品质上，形成优于中心城的蓝绿交织、开放贯通的“大生态”格局，精细化管理水平和现代化治理能力全面提升。

《实施意见》还提出，至2035年，“五个新城”各集聚100万左右常住人口，基本

建设成为长三角地区具有辐射带动作用的综合性节点城市。

新定位：建立“独立的综合性节点城市”

汤志平说，“五个新城”不是简单承接中心城人口和功能疏解，而应按照集聚百万人口规模、形成独立综合功能的要求，与长三角城市群其余40多个城市一样，建成现代化的大城市和长三角的增长极，与中心城区一起，率先形成上海都市圈“核心内圈”。

因此，在总体定位上，“五个新城”新的定位就是要建设“独立的综合性节点城市”。

——“独立”是指五个新城不再是卫星城和郊区新城的定位，而是要集聚100万左右常住人口，形成功能完备、能够自给自足的独立城市功能，既包括产业、交通、居住、公共服务等基本功能，也要凸显各新城的特色功能。

——“综合”是强调二三产融合发展，居住与交通、就业、公共服务、生态等功能联动、空间统筹，实现产城融合、职住平衡，同时要形成良好的人居环境品质。

——“节点”是指新城要构筑区域辐射的综合交通枢纽，在长三角区域城市网络中的能级和地位要进一步提升，成为全市经济发展的重要增长极和上海服务辐射长三角的战略支撑点。

优化住宅空间布局加大住房用地供给

在明确特色功能定位的基础上，“五个新城”将聚焦产业、交通、公共服务、环境品质等关键领域集中发力、综合赋能，体现新城之“新”。其中，公共服务方面的举措备受关注。

——加大高品质公共服务资源倾斜，提升新城辐射服务能级。加强规划预控，确保每个新城至少拥有1所高职以上高等教育机构(校区)、1家三级综合性医院、1个市级体育设施、1处大型文化场馆。

——打造“15分钟社区生活圈”。到2025年，新城社区级公共服务设施15分钟步行可达覆盖率提升至85%以上，新城街镇普惠性托育点覆盖率不低于85%，社区市民健身中心街镇覆盖率达到100%。

——优化住宅空间布局，完善多样化住房供应体系。加大住房用地供给，提供高品质、特色化的国际社区、创业社区、高品质商品住宅等多样化居住产品，保持新城

房地产市场平稳健康发展。完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推进人才安居工程，探索支持利用集体建设用地规划建设租赁住房，提升新城“十四五”新增住房中政府、机构和企业持有的租赁性住房比例，在轨道交通站点周边优先规划建设公共租赁住房。